

L'Unione dei Comuni come *Federazione di Comuni*



*A cura di Luciano Gallo
Direttore Generale*

Unione dei Comuni del Camposampierese e Alta Padovana

Forum P.A., Roma 18/5/2010



ALLEANZA per lo SVILUPPO
del CAMPOSAMPIERESE



Borgoricco



Campodarsego



Camposampiero



Loreggia



Massanzago



Piombino Dese



S. Giorgio d. Pertiche



S. Giustina in Colle



Trebaseleghe



Villa del Conte



Villanova di Camposampiero



UNIONE
COMUNI DEL
CAMPOSAMPIERESE



UNIONE COMUNI
DELL'ALTA PADOVANA

Crescita demografica 1999-2009 (%)

Comune	1999	2008	2009	Variazione 1999/2009 %
Borgoricco	6.618	8.307	8.352	26%
Campodarsego	11.245	13.582	13.840	23%
Camposampiero	10.445	12.043	12.126	18%
Loreggia	5.549	7.094	7.247	31%
Massanzago	4.489	5.638	5.783	29%
Piombino Dese	8.358	9.346	9.366	12%
San Giorgio delle Pertiche	7.657	9.799	9.893	29%
Santa Giustina in Colle	6.279	7.139	7.216	15%
Trebaseleghe	10.732	12.349	12.481	16%
Villa del Conte	4.997	5.463	5.524	11%
Villanova di Camposampiero	4.712	5.719	5.837	24%
Totale Comuni Camposampierese	81.081	96.479	97.665	20,45%

Il Camposampierese

Abitanti 97.665

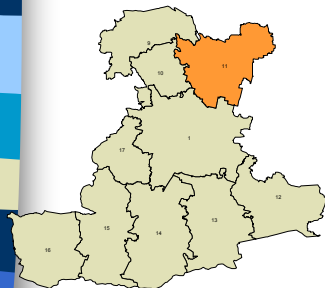
al 31/12/2009

Tasso di crescita in 10 anni **20%**

Popolazione straniera **11,4%**

**Superficie
226 Km^q**

**432 abitanti
per Km^q**



Provincia di Padova



11 Comuni

associati in:

2 Unioni di Comuni

- Camposampierese
- Alta Padovana

1 Intesa program. d'area

- Alleanza per lo sviluppo del Camposampierese

L'Unione come Federazione
di Comuni

Imprese 12.200

Addetti 36.960

al 31/12/2009

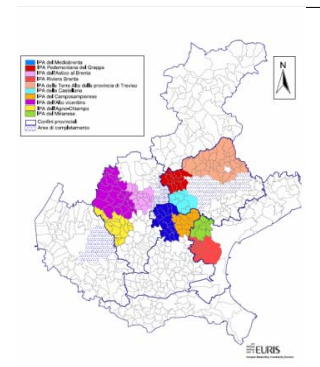
Tasso di crescita in 7 anni:

- Unità locali: + 50%
- Addetti: + 3,5%

1 impresa ogni

- **8 abitanti**
- **3 addetti**

**€ 16.161
reddito pro-capite**



Il Camposampierese

Dipendenti Comuni

296

Dipendenti Unione

50

Totale

346



Sindaci

11

Assessori

63

Consiglieri

188

Funzioni

Polizia locale

Protezione civile

Suap

Attività produttive

Mense scolastiche

Difesa civica

Personale

Sviluppo organizzativo

Polo informatico-vo

Controllo di gestione

PATI

IPA

Spesa 2010 Gestione corrente

4.720.248

Investimenti

645.163

Roma 18/5/2010

L'Unione come Federazione
di Comuni

1. Il governo dell'Unione

- Consiglio:
 - 24 consiglieri. 2 di maggioranza e 1 di opposizione eletti da ciascun Comune.
- Giunta:
 - 8 Sindaci.
 - Incontri settimanali.
 - Si delibera a maggioranza dei componenti e a maggioranza dei presenti.
 - Alcune materie: bozza di bilancio, variazione di bilancio, equilibri di bilancio, maggioranza dei componenti e unanimità dei presenti.
- Presidente:
 - un sindaco a rotazione annuale.

2. *La governance e lo sviluppo*

Il ruolo del Comune oggi

- **La missione** dei governi locali è di creare, attraverso servizi e politiche adeguate, un ambiente favorevole alla crescita;
- Un contesto di capitale sociale che permette al **cittadino** di essere **attivo** nel badare a sé stesso, nel perseguire le proprie aspirazioni, il proprio progetto di vita;
- In questa prospettiva il valore che creiamo, come Comuni singoli e associati, non è un valore privato ma è un **valore pubblico**: *dal welfare state al welfare community* attraverso un patto per lo sviluppo, *“un’Alleanza per lo sviluppo”*

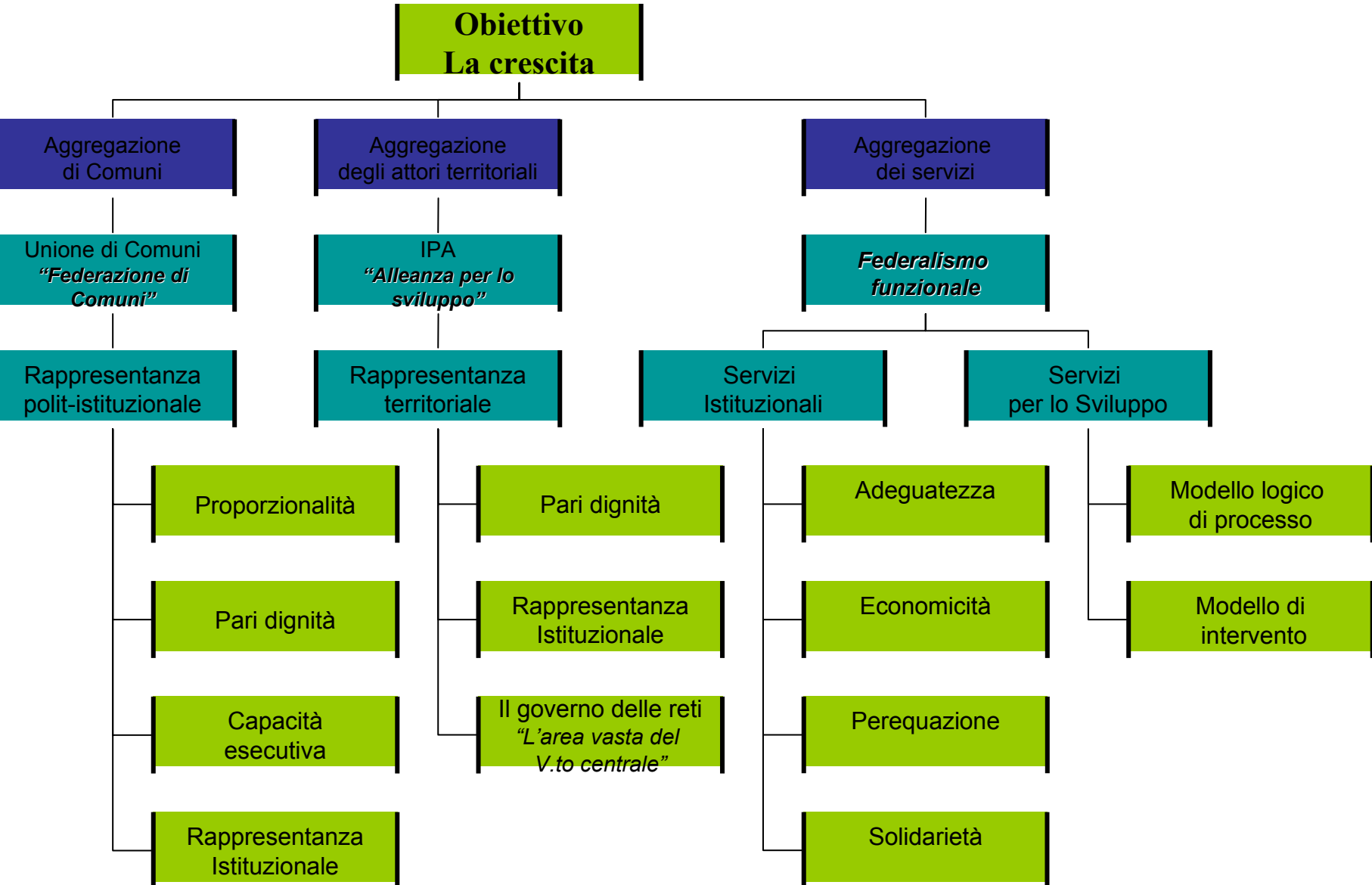


Rigenerare l'identità del Territorio

- In uno spazio mobile ed in un tempo veloce, Rigenerare l'identità del territorio non è scontato, è un processo difficile, oggi bisogna volerlo.
- I Comuni, per salvare la loro identità, devono preoccuparsi di generare **identità competitive-distintive**, costruite intorno alla capacità collaborativa, alla conoscenza, alla creatività e all'innovazione, ad un'idea di lavoro da realizzare tra quel luogo e l'economia globale dei flussi e di tutti gli altri luoghi.
- Da soli si è "invisibili" e l'Unione è uno strumento per essere visibili e realizzare policies di crescita ed attrattività.

Per Crescere la sfida si gioca nella capacità collaborativa

“La Federazione di Comuni: *Insieme si fa*”



L' UNIONE DEI COMUNI

come
"FEDERAZIONE DI COMUNI"
è utile per:

La responsabilità di tutti gli attori, pubblici e privati, nella scelta dell'allocazione delle risorse, soprattutto quelle pubbliche.

La collaborazione,

- Superando la logica:
 - della frammentazione istituzionale, territoriale ed amministrativa,
 - Dell'“Unione”, come primo passaggio verso la fusione;
- Affermando invece il valore della federazione come unità collaborativa e di valorizzazione delle specificità identitarie delle singole municipalità tanto nelle politiche quanto nella gestione dei servizi;

La fiducia: il capitale sociale che, a parità di condizioni, è il vero motore della crescita economica.

Le economie di scala: ottimizzando le risorse finanziarie ed organizzative, in questo tempo, sempre più scarse.

Federazione di Comuni

Rappresentanza politico - Istituzionale

■ Proporzionalità:

- Il Consiglio dell'Unione. E' composto in relazione alle maggioranze politiche e ai pesi della popolazione dell'Unione e dei singoli Comuni. Esprime l'indirizzo politico (*la Camera dei Comuni*), è composto da 30 consiglieri, con la garanzia della rappresentanza delle minoranze.
- Modalità di elezione dei consiglieri: Totale numero abitanti dell'Unione unificata $97.665/30$ consiglieri = $3.255,5$. Abitanti di ciascun Comune / $3.255,5$ = numero di consiglieri per ciascun Comune. I posti restanti vengono assegnati con i resti più elevati.
- Garanzia per le minoranze: In 10 Comuni 1 posto per la minoranza (a partire dai Comuni con tre consiglieri e continuando con i Comuni con due consiglieri ma con il resto più basso);

Federazione di Comuni

Rappresentanza politico - Istituzionale

■ Pari dignità:

- Il Collegio dei Sindaci della federazione (Camera alta) è previsto dallo Statuto ed è composto dai Sindaci dei Comuni associati (11 Sindaci). Il Collegio si riunisce di norma ogni settimana;
- Le materie di competenza della Giunta, prima di essere deliberate, vengono obbligatoriamente discusse e decise dal collegio dei sindaci a maggioranza assoluta dei componenti (6 sindaci) e a maggioranza dei presenti. Per materie come la bozza del bilancio di previsione, del rendiconto della gestione e gli equilibri di bilancio, il Collegio dei sindaci decide a maggioranza dei componenti e con l'unanimità dei presenti.
- Il Collegio dei Sindaci è coadiuvato dai coordinamenti degli assessori competenti per le materie trasferite. Il Coordinamento degli assessori ha un proprio presidente (Sindaco indicato dal Collegio dei Sindaci) e si esprime attraverso la proposta del Piano Obiettivi di Servizio (POS).

Federazione di Comuni

Rappresentanza politico - Istituzionale

■ Capacità esecutiva:

- La Giunta dell'Unione è composta da tre sindaci (Presidente e due Sindaci). La Giunta è nominata dal Presidente secondo criteri deliberati dal collegio dei sindaci.;

■ Rappresentanza Istituzionale:

- Il Presidente dell'Unione è un Sindaco scelto tra i Sindaci dei Comuni associati secondo una turnazione annuale deliberata dal Collegio dei Sindaci. I Sindaci possono ripartire tra loro ruoli di rappresentanza per singole materie. Il Presidente nomina la Giunta.



**IL CONTROLLO DI
GESTIONE
nell'esperienza
dell'ufficio unico: il PEG**



Caratteristiche dell'ufficio unico Controllo di Gestione

=> Nasce a luglio 2005. Siamo in fase di rinnovo della convenzione, dopo 5 anni di esperienza positiva.

=> Gli Enti oggi aderenti alla Convenzione (n.22)



Modalità organizzative dell'ufficio unico Controllo di Gestione

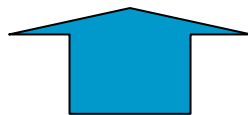
Tutte le attività, le procedure, gli atti e i provvedimenti necessari per garantire il funzionamento dell'Ufficio per il controllo di gestione, sono adottati dall'Unione dei Comuni del Camposampierese secondo la sua disciplina interna, mediante l'individuazione e nomina da parte del Consiglio di Amministrazione del Responsabile dell'Ufficio, avvenuto nel Maggio 2005.

La dotazione di personale, strumenti e risorse finanziarie per l'espletamento delle funzioni delegate sono stabilite annualmente dall'Unione dei Comuni del Camposampierese, sentiti gli Enti convenzionati.

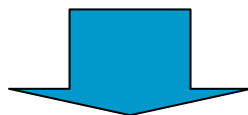
Il Presidente dell'Unione e i Sindaci dei Comuni aderenti sono i referenti per le attività della gestione associata.

Modalità organizzative dell'ufficio unico Controllo di Gestione

CONTROLLER LOCALI (= n.22: 1 referente per ogni ente
convenzionato)



PERSONALE DELL'UNIONE



SERVICE A.S.I.s.r.l. (Agenzia per lo Sviluppo e l'Innovazione)



LE PRINCIPALI INIZIATIVE

- *PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE
(PEG)*
- REFERTO SULLA GESTIONE
- CENTRO STUDI



IL PEG

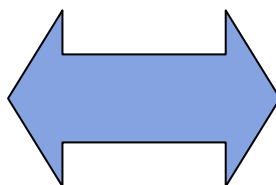
- a) Definizione di un modello unico di PEG
- b) Accesso alla Piattaforma WEB per la gestione del PEG
- c) Supporto nella gestione: programmazione – controllo – valutazione con attività di affiancamento e reportistica

a) Modello di PEG: il Peg documento

P.E.G.

PER PROGETTI:

P.e.g. = insieme di
obiettivi = insieme
di progetti



P.E.G.

FINANZIARIO:

P.e.g. = definizione delle
risorse finanziarie

PEG: DOCUMENTO di definizione degli obiettivi annuali
e di assegnazione delle risorse per conseguirli



b) Accesso alla Piattaforma WEB: il Peg strumento VIVO di gestione

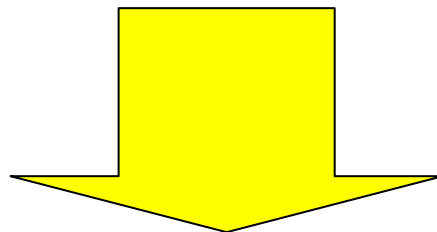
- PEG on line: accessibilità e diffusione della conoscenza
- PEG facile da usare, consultare e interrogare
- Aggiornamento dell'avanzamento dei progetti e delle attività: MONITORAGGIO delle attività

c) Supporto nella gestione:

Un cambio di rotta...per lavorare "meglio"

HO LE RISORSE:
quando mi servono le uso

PROGETTARE



COSA FARO':
quali risorse mi servono, come, quando e in
quali quantità le impiegherò



... e per "parlarsi di più"



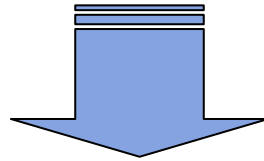


Analisi del documento e della piattaforma

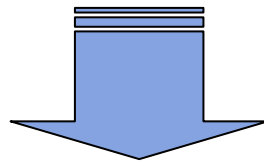
1. il processo
2. la struttura del PEG (vedi Piattaforma)

II PROCESSO

Programmazione: definizione degli obiettivi



Monitoraggio e riprogrammazione



Verifica finale



ANALISI SERVIZI SPECIFICI

Forte richiesta dei Comuni di poter disporre di analisi di servizi (efficacia, efficienza, soddisfazione dell'utenza,...) A CONFRONTO con gli altri

- ⇒ Osservatorio Demografia
- ⇒ Studio sulle politiche pubbliche
- ⇒ Osservatorio sull'organizzazione



Concorso PREMIAMO I RISULTATI

IL PROGETTO: "PIANO ESECUTIVO
DI GESTIONE: PIANO UNICO DI
INDICATORI E SISTEMA DI
VALUTAZIONE DELLE PRESTAZIONI"



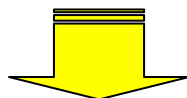
Concorso PREMIAMO I RISULTATI: LE AZIONI

1. PIANO UNICO DI INDICATORI
2. VALUTAZIONE DEL PERSONALE CON P.O.
(RESPONSABILI DI AREA) BASATA SUL
PEG

LE SOLUZIONI ADOTTATE

1. PIANO UNICO DEGLI INDICATORI:

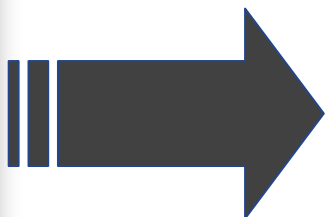
ELABORAZIONE DI UN PIANO UNICO DI INDICATORI PER GLI ENTI CONVENZIONATI CON L'UFFICIO UNICO DEL CONTROLLO DI GESTIONE



INSERIMENTO DEL PIANO UNICO DI INDICATORI NEI PIANI ESECUTIVI DI GESTIONE DEGLI ENTI, ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA WEB



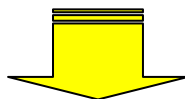
MONITORAGGIO: RACCOLTA DEI DATI



CONFRONTO TRA AMMINISTRAZIONI ANALOGHE: ELABORAZIONE IN UN REPORT DI BENCHMARKING SUGLI INDICATORI ANALIZZATI

2. VALUTAZIONE DEL PERSONALE CON P.O. (RESPONSABILI DI AREA) BASATA SUL PEG:

SPECIFICI OBIETTIVI ASSEGNATI AI RESPONSABILI TITOLARI DI P.O. (POSIZIONE ORGANIZZATIVE) INSERITI NEL P.E.G. ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA WEB



MONITORAGGIO E REPORT, EFFETTUTATI ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA WEB, SULLO STATO DI RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI P.E.G. REDATTO DAL CONTROLLO DI GESTIONE E TRASMESSO AL NUCLEO DI VALUTAZIONE



VALUTAZIONE PO E ASSEGNAZIONE PREMIO
VARIABILE BASATO SUL SAPER FARE

Riferimenti



Luciano Gallo,
Miatello Paola
Silvia Zampieri,
Stefano Franco

Unione dei Comuni del Camposampierese
[Indirizzo Internet: www.unionecamposampierese.it](http://www.unionecamposampierese.it)
Mail: cdg@unionecamposampierese.it